



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

1.08.22

לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: פטור ממכרז עבור ספק יחיד - עמותת קלאבתאוס עמית עבור פרויקט מודל הקלאב האוס

אנו מבקשים לקבל אישור לפטור ממכרז על פי סעיף 3(29) ספק יחיד בתקנות המכרזים.

מודל הקלאב האוס הינו שרות שיקום הבנוי כקהילה של אנשים המתמודדים עם הפרעה נפשית המנהלים אותה באופן דמוקרטי ושוויוני. המודל מסייע התנסויות בתחום החברה והפנאי פיתוח מיומנויות והשמה בשוק החופשי. המודל הינו מודל בינלאומי הפועל על פי סטנדרטים בינלאומיים כאשר ביסודם 36 עקרונות של שותפות אחריות אישית ובחירה. חברי הקלאב האוס שותפים מלאים לניהול המסגרת ואחראים על תפקודה והצלחתה תוך תהליך קבלת החלטות משותף.

המודל מיועד לאוכלוסיית השיקום הקיימת ומאפשר בחירה רחבה יותר של מגוון שרותי התעסוקה והפנאי.

בארץ הוקמו כפיילוט שתי מסגרות קלאב האוס בנצרת ובחדרה. המסגרת בחדרה הוקמה כמיזם משותף בין אגף הקרנות של המוסד לביטוח לאומי ומשרד הבריאות. פרויקט זה היווה פיילוט מלווה במחקר. לאור הפיילוט ותוצאות המחקר המלווה הוחלט על הרחבתו והטמעתו של המודל ב-3 מוקדים נוספים חיפה טבריה וירושלים.

מאז הטמעתו שירות הקלאבהאוס מתוכלל על בסיס שני שירותים מועדון תעסוקתי+מועדון חברתי(מועדון חברים).

בבואנו להסדיר את המשך ההיקשרות עם מפעיל שירות הקלאבהאוס באמצעות פטור בשנה שעברה נתבקש המשרד להסדיר את השרות באמצעות מכרז. בעקבות כך היחידה המקצועית החלה הליך מואץ שכלל שיתוף ציבור וקבוצות עבודה לשם כתיבת נוהל וסטנדרט הפעלה. מדובר בשירות ייחודי מאוד הכולל מעטפת של מספר מענים שיקומיים ומתוקף כך ההליך נמשך מעבר למצופה. כיום אנו נמצאים בישורת האחרונה לאישור נוהל הפעלה שיגזור את מרכיבי התקצוב וסעיפי המכרז.

בשל כל הנ"ל אנו פונים לועדה בבקשה לחידוש הפטור עם עמותת קלאבהאוס עמית-שיקום לשנה נוספת או לחילופין עד לפרסום המכרז והסדרת הזוכים.

העמותה מפעילה את השרות באמצעות שלוש מסגרות: קלאב האוס עפולה(שעבר מנצרת בשל אילוצי מקום), טבריה וירושלים עבור 285 איש סה"כ בתעריף מועדון חברים (המגלם תעריפים של תעסוקתי וחברתי) וכן 65 אנשים בתעריף מועדון חברתי בלבד(הנמצאים אך ורק בסטטוס פנאי).

חשוב לציין שבקשה זו הינה במסגרת הגידול הטבעי באוכלוסייה בסעיף מועדון תעסוקתי לשנת תקציב זו. בדרך זו אנו מאפשרים לאותם אנשים אפשרויות תעסוקתיות מגוונות יותר.





חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

להלן התחשיב:

סה"כ	תעריף ליום (שיכלול חברתי+תעסוקתי)	חודשים	ימי שיקום בחודש	מתמודדים
7,354,129 ש"ח	126.49	12	17	285
420,100 ש"ח	41.43	12	13	65

תקופת ההתקשרות: החל מ-1.8.2022 עד 31.7.2023

סכום ההתקשרות: 7,774,229 ש"ח

ס.ת.: 24.07.14.60

בברכה

סיביל סירקיס
ע. ראש האגף

שרון רוטשילד
מנהלת תחום בכיר, תעסוקה



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
נחיים בריאים יותר

7/8/22

לכבוד

ועדת המכרזים

הנידון: הסדרת חוק המפעלים המוגנים

בשנת 2000 נכנס לתוקף חוק השיקום, שעיגן בחקיקה את הזכאות לשירותי השיקום לאוכלוסיית מתמודדי הנפש. חוק זה הביא לתנופה, ונתן הכרה לשינוי החברתי שמתחולל במדינה בהתייחסות לאנשים עם נכות נפשית וזכויותיהם בשלושים השנה האחרונות.

בהתאם להוראות חוק השיקום באחריות משרד הבריאות לספק שירותי שיקום, כמפורט בחוק עצמו. המנגנון שקובע החוק הוא פנייה של מבקש שיקום לוועדת סל שיקום הקובעת תכנית שיקום למשתקם. רוב השירותים על פי חוק השיקום ניתנים באמצעות נותני שירותים חיצוניים.

ההתקשרות בין משרד הבריאות לבין ספק שירותי השיקום נעשית על בסיס חוזי כאשר כל ספק מחויב לספק את השירות על פי אותם סטנדרטים וכל הספקים מקבלים את אותו תעריף בתמורה.

כיום מקבלים למעלה מ 32 אלף איש שירותי שיקום.

סל השיקום מאפשר למתמודד הנמצא זכאי בוועדת שיקום לקבל מגוון תמיכות התחומי הדיור, התעסוקה, הפנאי, החברה, ההשכלה, טיפולי שיניים. כמו כן חוק השיקום נכיל נפש אף מעמיד לרשות משפחות המתמודדים מרכזי ייעוץ, הכוונה ומידע

מתוך כלל מקבלי סל-שיקום, כ 21,624 איש צורכים שיקום תעסוקתי, 66% מכלל מקבלי שירותי סל-שיקום.

שירותי השיקום מפורטים בתוספת לחוק השיקום תחום התעסוקה כולל את השירותים המפורטים להלן:

”סיוע בהפניה ובמימון של שירותי השיקום האלה:

- (1) אבחון – שירות לאבחון יכולתו העכשווית והגלומה של נכה הנפש;
- (2) מרכז שיקום מקצועי – שירות הנותן אבחון, הכשרה לעבודה והשמה במקום תעסוקה מתאים;
- (3) שילוב בעבודה:
- (א) שירות המסייע להשתלב בשוק העבודה החופשי כשכיר או כעצמאי;
- (ב) בתעסוקה נתמכת – שירות המסייע להשתלב בתעסוקה שיקומית מוגנת בשוק החופשי;

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

(ג) במפעל מוגן – שירות תעסוקה שיקומית מוגנת למי שאינו מסוגל להשתלב בשוק החופשי;

(4) מועדון תעסוקתי – שירות טרום תעסוקתי המשלב פעילות חברתית, הקניית מיומנויות חיים ותעסוקה."

במהלך שנת 2021 כ- 8173 איש קיבלו שרות של מפעל מוגן, באמצעות כ- 42 ספקים שונים ו 110 מסגרות מוגנות, בתקציב של 170,045,227 מש"ח.

סטנדרט ההפעלה, שהופץ לאחרונה בשנת 2009, קובע אמות מידה לתקינה של עובדים מקצועיים, מדריכי שיקום ומנהלים תפעולים. סטנדרט ההפעלה מתייחס לתשתיות המסגרת ואינו מתייחס כלל לתהליכי היצור. מתוקף כך תשלום המשרד המועבר למסגרת הוא בעבור תשתיות בלבד(שכירות הוצאות שוטפות ואנשי צוות) ולא בעבור הכנסות/תגמולים למשתקמים.

המשרד עמל בשנים האחרונות על הליך מכרזי כולל של מערך השיקום ובכללותו תחום התעסוקה.

הוחלט למכרז תחילה את התעסוקה הנתמכת ולשם כך נעשו מהליכים שכללו שיתוף ציבור, עבודה עם אגף התקציבים ועם יועצים חיצוניים. ההליך טרם הגיע לכדי מימוש בשל הקורונה שפרצה במהלך 2020 ובשל החלפת מנהלת תחום התעסוקה בשנת 2021.

נושא המפעלים המוגנים קיבל תעדוף משני כיוון שנדרש להסדרה חוקית תחילה.

הסדרה זו נועדה לעגן את זכויותיו וחובותיו של משתקם במסגרת מוגנת ולמעשה להתוות את אופיה של המסגרת: האם המפעל מוגן יוכר כ"מקום עבודה" ובכך להכיר עקרונית במשתקם המועסק במסגרתו כ"עובד" הזכאי לזכויות סוציאליות, וכל המשתמע מכך? כפי שהוחלט בפסק הדין לאחרונה במשפטו של חיים זר בבית הדין הארצי לעיניני עבודה ב 10.10.2021.

או כמסגרת שיקומית גרידא שאחריותה היא לקדם מיומנויות וכישורים לשם מיקסום הפוטנציאל השיקומי של המשתקם עד לשילובו בשוק העבודה החופשי.

כל אחד מן המתווים או לשניהם יחדיו השלכות רבות הן מקצועיות והן כלכליות ועל כן נדרשת הסדרתם קודם לקידום ההליך המכרזי.

לפי הערכה המבוססת על אופטימיות זהירה של משרדנו בשיתוף משרד הרווחה, ידרש כשנה וחצי לקידום ההסדר החקיקתי עד הנחת הצעת חוק על שולחן הכנסת, כאשר בסופו של יום הליך החקיקה עצמו נתון בידיה של הכנסת ולא בידי המשרדים הרלבנטיים או הממשלה.

גיבוש מתווה מקצועי לצורך הסדרה חקיקתית (תהליך שכבר החל) ייארך כארבעה חודשים, כחודשיים נוספים לצורך בחינה משפטית כללית והכנת מצע לשיתוף הציבור. לאחר מכן, פרסום, שיתוף הציבור ושיח בין-משרדי ייארך כארבעה חודשים, גיבוש הצעת חוק ממשלתית שלושה חודשים נוספים, וחודש נוסף לאחר מכן, נדרש לצורך פרסום הצעת החוק להערות הציבור. גיבוש נוסח סופי לתזכיר חוק להגשה למשרד המשפטים מוערך בשלושה חודשים נוספים, ולאחר מכן חודש נוסף בהבניית חקיקה והעברה לאישור ועדת שרים לחקיקה.

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969

קול הבריאות
*5400

מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

בתום הליך החקיקה שיעצב את אופיים ומהותם של מסגרות המפעלים המוגנים ניתן יהיה להבנות סטנדרטים רלוונטים ועדכניים לשירותים ולתמחרם בהתאם.

אנו מאמינים שהליך עבודה מובנה זה יוביל למסגרות שיקום מקצועיות, איכותיות המתמחות בקידום הפרט תוך גילוי גמישות והתאמות לצורכי האוכלוסיה המגוונת ועולם העבודה.

בברכה

שרון רוטשילד

מנהלת תחום בכיר, תעסוקה

האגף לברה"נ

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969

קול הבריאות
*5400

מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969